# проект

# АДМИНИСТРАЦИЯ

# ЗАХАРОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

# КЛЕТСКОГО РАЙОНА

# ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об утверждении муниципальной программы «Противодействие **экстремизму и профилактика терроризма** на территории Захаровского сельского поселения на 2017 – 2021 годы»

В соответствии с Федеральными Законами от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Указом Президента Российской Федерации от 15.06.2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму», а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма в границах поселения,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу «Противодействие **экстремизму и профилактика терроризма** на территории Захаровского сельского поселения на 2017 – 2021 годы» (приложение 1).

2.Разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации Захаровского сельского поселения.

4. Контроль за выполнением данного постановления оставляю за собой

Глава Захаровского

сельского поселения Е. А. Кийков

Приложение №1

к постановлению

от \_\_\_\_№\_\_\_\_\_\_

Муниципальная целевая программа

«Противодействие экстремизму и профилактика терроризма

на территории Захаровского сельского поселения на 2017 – 2021 годы»

Паспорт программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Муниципальная целевая программа:  "Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Захаровского сельского поселения на 2017 – 2021 годы" |
| Основание разработки программы | Федеральные Законы от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Указ Президента Российской Федерации от 15.06. 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму». |
| Заказчик программы | Администрация Захаровского сельского поселения |
| Исполнители программы | Администрация Захаровского сельского поселения |
| Ф. И.О., должность заказчика | Глава Захаровского сельского поселения |
| Цели программы | Противодействие терроризму и экстремизму и защита жизни граждан, проживающих на территории Захаровского сельского поселения |
| Задачи программы | 1.Уменьшение проявлений экстремизма и негативного отношения к лицам других национальностей и религиозных конфессий.  2.Формирование у населения внутренней потребности в толерантном поведении к людям других национальностей и религиозных конфессий на основе ценностей многонационального российского общества, культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.  3.Формирование толерантности и межэтнической культуры в молодежной среде, профилактика агрессивного поведения.  4.Информирование населения Захаровского сельского поселения по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.  5.Содействие правоохранительным органам в выявлении правонарушений и преступлений данной категории, а также ликвидации их последствий.  6.Пропаганда толерантного поведения к людям других национальностей и религиозных конфессий.  7.Организация воспитательной работы среди детей и молодежи, направленная на устранение причин и условий, способствующих совершению действий экстремистского характера.  8.Недопущение наличия свастики и иных элементов экстремистской направленности в населенных пунктах поселения. |
| Сроки реализации программы | 2017-2021 годы.  Объем средств выделяемых на реализацию мероприятий настоящей Программы ежегодно уточняется при формировании проекта бюджета на соответствующий финансовый год и других поступлений. |
| Структура программы | 1) Паспорт программы.  2) Раздел 1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами.  3) Раздел 2. Основные цели и задачи программы.  4) Раздел 3. Приоритетные направления реализации программы.  5) Раздел 4. Сроки реализации программы.  6) Раздел 5. Ожидаемые результаты реализации программы  7) Раздел 6. Ресурсное обеспечение программы.  8) Раздел 7. Организация управления реализацией Программы и контроль за ходом её выполнения.  9) Раздел 8. Перечень мероприятий Программы  10) Раздел 9. Основные понятия. |
| Ожидаемые результаты от реализации программы | 1.Обеспечение условий для успешной социокультурной адаптации молодежи.  2.Противодействия проникновению в общественное сознание идей религиозного фундаментализма, экстремизма и нетерпимости.  3.Совершенствование форм и методов работы органа местного самоуправления по профилактике проявлений ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости, противодействию этнической дискриминации.  4.Создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости. |
| Источники финансирования | Финансирование мероприятий по реализации Программы осуществляется в пределах средств, предусмотренных в бюджете поселения, а также за счет дополнительных ассигнований, выделяемых в ходе исполнения бюджета при получении сверхплановых доходов. |
| Управление программой и контроль за её реализацией | Контроль за выполнением настоящей Программы осуществляет Глава Захаровского сельского поселения. |
| Разработчик | Администрация Захаровского сельского поселения |

**Программа "Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Администрации Захаровского сельского поселения на 2017-2021 годы»**

**Раздел 1.**

**Содержание проблемы и обоснование необходимости её решения программными методами**

Программа мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории Захаровского сельского поселения является важнейшим направлением реализации принципов целенаправленной, последовательной работы по объединению общественно-политических сил, национально-культурных, культурных и религиозных организаций и безопасности граждан.

Формирование установок толерантного сознания и поведения, веротерпимости и миролюбия, профилактика различных видов экстремизма имеет в настоящее время особую актуальность, обусловленную сохраняющейся социальной напряженностью в обществе, продолжающимися межэтническими и межконфессиональными конфликтами, ростом национального экстремизма, являющихся прямой угрозой безопасности не только региона, но и страны в целом. Наиболее все это проявилось на Северном Кавказе в виде вспышек ксенофобии, фашизма, фанатизма и фундаментализма. Эти явления в крайних формах своего проявления находят выражение в терроризме, который в свою очередь усиливает разрушительные процессы в обществе. Усиление миграционных потоков остро ставит проблему адаптации молодежи к новым для них социальным условиям, а также создает проблемы для адаптации принимающего населения к быстрорастущим диаспорам и землячествам, которые меняют демографическую ситуацию нашего поселения.

В поселении проживают представители более 10 национальностей, исповедующих различные религии. Вместе с тем, существует проблема искусственного разжигания межнациональной розни, которая требует координации усилий исполнительной власти, правоохранительных органов и общественности.

Наиболее экстремистки рискогенной группой выступает молодежь, это вызвано как социально-экономическими факторами. Особую настороженность вызывает снижение общеобразовательного и общекультурного уровня молодых людей, чем пользуются экстремистки настроенные радикальные политические и религиозные силы.

Таким образом, экстремизм, терроризм и преступность представляют реальную угрозу общественной безопасности, подрывают авторитет органов местного самоуправления и оказывают негативное влияние на все сферы общественной жизни. Их проявления вызывают социальную напряженность, влекут затраты населения, организаций и предприятий на ликвидацию прямого и косвенного ущерба от преступных деяний. Системный подход к мерам, направленным на предупреждение, выявление, устранение причин и условий, способствующих экстремизму, терроризму, совершению правонарушений, является одним из важнейших условий улучшения социально-экономической ситуации в Захаровском сельском поселении.

Для реализации такого подхода необходима муниципальная программа по профилактике терроризма, экстремизма и созданию условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка, предусматривающая максимальное использование потенциала местного самоуправления и других субъектов в сфере профилактики правонарушений.

Программа является документом, открытым для внесения изменений и дополнениями.

**Раздел 2.**

**Цели и задачи Программы**

Целями Программы являются реализация государственной политики в области профилактики терроризма и экстремизма в Российской Федерации, совершенствование системы профилактических мер антитеррористической и антиэкстремисткой направленности, предупреждение террористических и экстремистских проявлений, этнического и межкультурного сотрудничества.

Задачи Программы:

• повышение уровня межведомственного взаимодействия по профилактике терроризма и экстремизма);

• сведение к минимуму проявлений терроризма и экстремизма на территории поселения;

• воспитание культуры толерантности и межнационального согласия;

• достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения;

• формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы культурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межнациональному миру и согласию, готовности к диалогу;

• привлечение граждан, негосударственных структур, общественных объединений для обеспечения максимальной эффективности профилактики проявлений терроризма и экстремизма;

• провидение воспитательной, пропагандистской работы с населением поселения, направленной на предупреждение террористической и экстремистской деятельности, повышение бдительности.

**Раздел 3**

**Приоритетные направления реализации Программы**

1. Организационные и пропагандистские мероприятия
2. Мероприятия по профилактике терроризма
3. Мероприятия по укреплению межнациональных и межконфессиональных отношений
4. Мероприятия по профилактике экстремизма среди детей и молодежи
5. Информационная поддержка мероприятий Программы

**Раздел 4**

**Сроки реализации Программы**

Реализация Программы осуществляется в период с 2017 по 2021год.

**Раздел 5**

**Ожидаемые результаты реализации Программы**

Планируется, что своевременное и полное выполнение мероприятий программы позволит укрепить материально-техническую базу объектов социальной сфера с целью повышения их антитеррористической и антиэкстремистской защищенности, повысить уровень толерантного отношения в обществе, в т.ч. в молодежной среде, предотвратить возникновение конфликтов на межнациональной и межконфессиональной почве.

**Раздел 6**

**Ресурсное обеспечение Программы**

Финансирование мероприятий, предусмотренных программой осуществляется за счет средств местного бюджета. Объемы финансирования Программы носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению при формировании проекта бюджета сельского поселения на соответствующий год, исходя из возможностей бюджета и степени реализации мероприятий.

**Раздел 7**

**Организация управления реализации Программы**

Общее управление реализацией программы и координацию деятельности осуществляет Глава администрации Захаровского сельского поселения.

**Раздел 8**

**Перечень мероприятий Программы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Срок исполнения | Финансирование | Ответственные исполнители |
| 1 | Разработка плана профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности, профилактика терроризма на территории поселения | 2017-  2021 | нет  нет | Администрация  поселения |
| 2 | Распространение среди читателей библиотеки информационных материалов, содействующих повышению уровня  толерантного сознания молодежи | 2017-2021 | нет  нет | Администрация  поселения |
| 3 | Информирование населения по вопросам противодействия терроризму, предупреждению террористических актов, поведению в условиях возникновения угрозы террористических актов.  Изготовление печатных памяток по тематике противодействия   экстремизму и терроризму | 2017-2021  2018 | 1 тыс. руб. | Администрация  поселения |
| 4 | Приобретение и размещение плакатов, брошюр, листовок по профилактике экстремизма и терроризма на территории поселения | 2019  2020  2021 | 1 тыс. руб.  1 тыс. руб.  1 тыс. руб. | Администрация  поселения |
| 5 | Организация взаимодействия с силовыми ведомствами района, соседними поселениями. Уточнение схем оповещения и связи по вопросам антитеррора. | 2017-2021 | нет  нет | Глава поселения |
| 6 | Организация осмотра административных зданий, производственных и складских помещений  учреждений, организаций, а также прилегающих к ним территорий, других мест скопления населения на предмет выявления подозрительных предметов | постоянно | нет | Руководители предприятий, учреждений |
| 7 | Предупреждение не позднее, чем за 48 часов органов внутренних дел (участкового) о планируемых массовых мероприятиях в учреждениях культуры, школы. | постоянно | нет | Руководители предприятий, учреждений |
| 8 | Оборудование надежными запорами подвальных и чердачных помещений в учреждениях | 2018  2019  2020  2021 | 1 тыс. руб.  1 тыс. руб.  1 тыс. руб.  1 тыс. руб. | Администрация поселения |
|  | Всего финансовых средств | 2017  2018  2019  2020  2021  Итого | 0,0  2 тыс. руб.  2 тыс. руб.  2 тыс. руб.  2 тыс. руб.  8 тыс. руб. |  |

**Раздел 9**

**Основные понятия**

1. Экстремистская деятельность (экстремизм):

насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте "е" части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

2. Экстремистская организация - общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности", судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

3. Экстремистские материалы - предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

4. Основные направления противодействия экстремистской деятельности.

Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

- принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

- выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

5. Субъекты противодействия экстремистской деятельности.

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления участвуют в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции.

6. Профилактика экстремистской деятельности.

В целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

7. Толерантность (лат. tolerantia - терпение) - терпимость к чужому образу жизни, поведению, чужим обычаям, чувствам, верованиям, мнениям, идеям. Т. является одним из основополагающих демократических принципов, неразрывно связанным с концепциями плюрализма, социальной свободы и прав человека.

8. Ксенофобия (греч. xenos - чужой + phobos - страх) - особенность менталитета общества, которая проявляется в негативном отношении к социальным общностям или отдельным людям, воспринимаемым в качестве чужих и поэтому эмоционально неприемлемых, враждебных.