**Заключение**

**на проект решения «О бюджете Захаровского сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годы».**

Заключение на проект решения Захаровского сельского поселения «О бюджете Захаровского сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годы» (далее - проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ), Положением о Контрольно-счетной палате Клетского муниципального района, Соглашением о передаче полномочий по внешнему муниципальному контролю и иными нормативно-правовыми актами.

Документы и материалы, представленные одновременно с проектом, в целом соответствуют требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, вместе с тем не представлена пояснительная записка к проекту бюджета Захаровского сельского поселения.

Анализ текстовых статей решения о бюджете показал:

- Пунктом 13 проекта решения «О бюджете Захаровского сельского поселения на 2014 год и период до 2016 года» предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджета поселения на Целевые программы 2014-2016 годы согласно Приложения №15, вместе с тем данное приложение содержит основные показатели социально-экономического развития Захаровского сельского поселения на 2014 год и на период до 2016 года.

**Прогноз социально-экономического развития Захаровского сельского поселения на 2014-2016 годы.**

Статьей 173 БК РФ установлено, что прогноз социально-экономического развития поселений разрабатывается на очередной финансовый год либо на очередной финансовый год и плановый период. Прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования - это документ, содержащий систему обоснованных представлений о направлениях и результатах социально-экономического развития муниципального образования. Прогноз социально-экономического развития содержит оценку уровня социально- экономического развития, а также характеристику условий социально-экономического развития, оценку макроэкономического эффекта от реализации долгосрочных целевых программ; основные направления территориального развития в перспективе. Статьей 173 БК РФ установлено, что прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган. В нарушении данных требований прогноз социально-экономического развития Захаровского сельского поселения не одобрен главой Захаровского сельского поселения до внесения проекта решения о бюджете в представительный орган сельского поселения и представлен как Приложение №15 к проекту решения «О бюджете Захаровского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015-2016 годы». В пояснительной записке к прогнозу социально- экономического развития Захаровского сельского поселения отсутствует обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

При подготовке заключения к проекту бюджета Контрольно-счетная палата проанализировала ожидаемые оценки макроэкономических показателей на 2014 год и плановых показателей на 2015-2016 годы.

Прогноз макроэкономических показателей на 2014-2016 годы показал следующее. Основной целью социально-экономического развития Захаровского сельского поселения Клетского муниципального района является повышение качества жизни населения. Для достижения этой цели предусмотрены следующие направления:

обеспечение экономического роста: создание рабочих мест, внедрение прогрессивных технологий, рост производительности труда, повышение эффективности производства, привлечение инвестиций в экономику поселения;

развитие социальной сферы: повышение качества услуг населению, обеспечение роста денежных доходов населения, обеспечение адресной поддержки материнства и детства, профилактика снижения уровня заболеваемости населения;

улучшение экологической обстановки: снижение уровня загрязнения атмосферы, обеспечение качества питьевой воды.

Решение поставленных задач приведет к сохранению положительной динамики в экономике поселения, увеличению доходной части бюджета, стабильности уровня жизни населения. Повышение реальных доходов населения будет достигнуто за счет повышения заработной платы и социальных выплат.

Анализ основных макроэкономических показателей паспорта социально- экономического развития поселения, показал следующее.

Согласно прогнозным данным оборот розничной торговли составит в 2014 году 22767,3 тыс. рублей (рост к оценке 2013 года 105,2%), в 2015 году - 24130,9 тыс. рублей (106,0% к 2014 году), в 2016 году-25021,3 тыс. рублей (103,7% к 2015 году).

Уровень численности постоянного населения по прогнозным данным увеличится с 1451 человека на начало 2013 года до 1458 человек в 2016 году.

В 2012 - 2014 году по прогнозным данным сохранятся темпы роста денежных доходов населения. Среднемесячные денежные доходы на душу населения в 2013 году составят 13,0 тыс. рублей (+2,4% по отношению к 2012 году), в 2014 году составит 13,4 рублей (+3,1% по отношению к 2013 году), в 2015 году - 13,5 рублей (+ 0,7% по отношению к 2014 году), в 2016 году - 13,6 рублей (+ 0,7% по отношению к 2015 году). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2016 году снизится на 50% (по отношению к 2012 году) и составит 15% к общей численности населения Захаровского сельского поселения. Общий объем денежных доходов населения с 2012 года по 2016 годы повысится в среднем на 60,9%. Данный показатель является фактором, влияющим на поступление подоходного налога в бюджет поселения. В бюджете поселения плановые показатели на 2016 год по налогу на доходы физических лиц в сравнении с плановыми назначениями 2013 года увеличиваются на 50,1%.

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 БК РФ составление проекта бюджета основывается на Бюджетном послании Президента РФ. прогнозе социально- экономического развития соответствующей территории, основных направлениях бюджетной и налоговой политики. Вместе с тем, исходя из анализа данных документов, КРО считает, что бюджет 2014 года составлен администрацией Захаровского сельского поселения, исходя из ожидаемых к поступлению доходов в текущем году и установившейся структуры расходов. Прогноз социально-экономического развития территории составлен формально под проектируемые бюджетом показатели, без увязки с бюджетным посланием губернатора Волгоградской области от 17.07.2013 года, в соответствии с которым приоритетными направлениями определены:

бюджетная стратегия, определив ее как комплекс целевых ориентиров, реализованных в системе государственных программ, которые должны прийти на смену долгосрочным целевым программам и это главное нововведение бюджетной политики на среднесрочную перспективу. Комплексные госпрограммы отличаются степенью охвата и масштабом решения задач, а также позволят взаимоувязать аналогичные программ на всех уровнях бюджетной системы;

повышение качества предоставления государственных услуг, за счет модернизации бюджетных учреждений, которые необходимо ориентировать на оказание востребованных услуг населению, а не на содержание имущественного комплекса.

обеспечение устойчивости бюджета за счет собственных доходов.

**Основные характеристики бюджета Захаровского сельского поселения на 2014 год и**

**на период 2015 и 2016 годов.**

Пунктами №№ 1, 2 проекта решения о бюджете Захаровского сельского поселения на 2014 год предлагается утвердить общий объем доходов в сумме 6611,64 тыс. рублей, в т.ч. безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 4182,0 тыс. рублей, общий объем расходов в сумме 6611,64 тыс. рублей. На 2015 год доходы в сумме 7068,383 тыс. рублей, расходы в сумме 7068,383 тыс. рублей. На 2016 год доходы в сумме 7250,778 тыс. рублей, расходы в сумме 7250,778 тыс. рублей.

Пунктом № 2 проекта решения о бюджете предлагается утвердить условно утверждаемые расходы на 2015 год в сумме 176,7 тыс. рублей, на 2016 год в сумме 362,5 тыс. рублей, что соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ, предусматривающей общий объем условно утвержденных (утверждаемых) расходов на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процентов общего объема расходов бюджета и на второй год планового периода не менее 5 процентов от общего объема расходов бюджета.

Проект бюджета на 2014-2016 годы сформирован без дефицита и профицита, что соответствует требованиям бюджетного законодательства.

**Прогнозируемый общий объем доходов бюджета с указанием поступлений из других**

**бюджетов бюджетной системы РФ.**

Доходы бюджета Захаровского сельского поселения прогнозируются на 2014 год в размере 6611,6 тыс. рублей, что на 9,6% больше первоначального или на 0,5% больше уточненного плана на 2013 года, на 2015 год в сумме 7068,4 тыс. рублей (+6,9% к 2014 году), на 2016 год - 7250,8 тыс. рублей (+2,6% к 2015 году).

Структура доходной части бюджета поселения на 2014-2016 годы выглядит следующим образом:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2014 год | | 2015 год | | 2016 год | |
|  | Сумма (тыс. рублей) | % | Сумма (тыс. рублей) | % | Сумма (тыс. рублей) | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Налоговые доходы | 2369,6 | 35,8 | 3103,1 | 43,9 | 3285,5 | 45,3 |
| Неналоговые доходы | 60,0 | 0,9 | 160,1 | 2,3 | 160,1 | 2,2 |
| Безвозмездные | 4182,0 | 63,3 | 3805,2 | 53,8 | 3805,2 | 52,5 |
| поступления |  |  |  |  |  |  |
| Итого: | 6611,6 | 100,0 | 7068,4 | 100,0 | 7250,8 | 100,0 |

Таким образом, увеличение доходной части бюджета поселения на 2014-2016 годы на сумму 639,2 тыс. рублей прогнозируется за счет увеличения доли налоговых и неналоговых доходов с 36,7 процентных пункта в 2014 году до 47,5 процентных пункта в 2016 году. Доля безвозмездных поступлений уменьшится с 63,3% до 52,5% в общем объеме доходов бюджета поселения.

Анализ налоговых доходов на 2014 год показал следующее:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование | Сумма, тыс. рублей | Доля, % |
| 1 | Налог на доходы физических лиц | 1200,5 | 50,7 |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 2 | ЕСХН | 6,6 | 0,3 |
| 3 | Налог на имущество физических лиц | 56,5 | 2,4 |
| 4 | Земельный налог | 1100,0 | 46,4 |
| 5 | Государственная пошлина | 6,0 | 0,2 |
| Итого | | 2369,6 | 100,0 |

Наибольшую долю в налоговых доходах занимает налог на доходы физических лиц (НДФЛ) и составляет 50,7% в общем объеме налоговых доходов, поступление которого в бюджет Захаровского сельского поселения в 2014 году планируется в размере 1200,6 тыс. рублей или 117,7% к первоначальным и уточненным плановым назначениям 2013 года. Ожидаемое исполнение за 2013 год составляет 1301,0 тыс. рублей или 127,5% к показателям 2013 года. Пунктом 4 проекта решения «О бюджете Захаровского сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годы» предлагается установить норматив от уплаты НДФЛ в размере 20%, что не соответствует требованиям пункта 2 статьи 61 БК РФ. а так же Закона Волгоградской области от 25.11.2013 года № 160-РД «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 29.11.2011 года №2258-0Д «Об установлении единых нормативов отчислений в местные бюджеты от налогов. подлежащих зачислению в областной бюджет», в соответствии с которыми, норматив от уплаты НДФЛ на 2013 год составляет 15%. На 2015 год объем поступлений планируется в сумме 1637,5 тыс. рублей (136,4% к 2014 году), на 2016 год - 1814,8 тыс. рублей (110,8% к 2015 году).

Поступление единого сельскохозяйственного налога (ЕСХН) в бюджет поселения на 2014 год планируется в сумме 6,62 тыс. рублей, что на 32,4% больше плана 2013 года. Исполнение по состоянию на 01.11.2013 в 2013 году по данному виду налога составило 5,5 тыс. рублей, ожидаемое исполнение - 6,0 тыс. рублей. Следует отметить, что в соответствии с проектом решения «О бюджете Захаровского сельского поселения на 2014 год и период до 2016 года», пунктом 4 предлагается установить норматив уплаты ЕСХН в размере 100%, в то время как пунктом 2 статьей 61 БК РФ данный норматив определен в размере 50%. Законом Волгоградской области от 29.11.2011 года №2258-ОД «Об установлении единых нормативов отчислений в местные бюджеты от налогов, 1 подлежащих зачислению в областной бюджет», с 1 января 2014 года дополнительный норматив отчислений по единому сельскохозяйственному налогу за бюджетами поселений и городов не установлен. Следовательно, норматив отчисления от уплаты единого сельскохозяйственного налога в доход поселения составит 50%. На 2015 год поступления планируются в сумме 7,5 тыс. рублей (113,3% к 2014 году), на 2016 год - 8,2 тыс. рублей (109,3% к 2015 году). Исходя из вышеизложенных данных, можно сделать вывод, что данный вид дохода занижен, а норматив отчисления по ЕСХН требует уточнения.

Земельный налог, доля которого в общем объеме налоговых доходов составляет 46,4%, взимаемый по ставкам, установленным в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса РФ и применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах поселений, планируется на 2014 год в объеме 1100,0 тыс. рублей, или на уровне 104,8% по отношению к первоначальным и уточненным показателям 2013 года, а также 105,8% к ожидаемому исполнению за 2013 год. На 2015- 2016 годы поступления планируются в сумме 1387,2 тыс. рублей или 126,1% к 2014 году.

Поступление" налога на имущество физических лиц планируется в 2014 году в сумме 56,5 тыс. рублей или в 2,9 раза больше плановых показателей на 2013 год. Исполнение по состоянию на 01.11.2013 года составило 44,3 тыс. рублей (256,9%), ожидаемое исполнение - 50,1 тыс. рублей. На 2015 год планируется поступление данного налога в сумме 60,4 тыс. рублей (106,9% к 2014 году), на 2016 год - 64,3 тыс. рублей (106,5% к 2015 году). КСП отмечает, что в соответствии с проектом решения «О бюджете Захаровского сельского поселения на 2014 год и период до 2016 года», пунктом 4

предлагается установить норматив уплаты налога на имущество физических лиц в размере 30,0%, в то время как пунктом 2 статьей 61 БК РФ данный норматив определен в размере 100%. Следовательно, норматив отчисления от уплаты налога на имущество физических лиц в доход Захаровского сельского поселения установлен не в соответствии с бюджетным законодательством и требует уточнения.

Государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами РФ на совершение нотариальных действий, в проекте бюджета Захаровского сельского поселения прогнозируется на 2014 год в сумме 6,0 тыс. рублей, что составляет 60% к первоначальному и уточненному плану, или 130,4% к ожидаемому исполнению в сумме 4,6 тыс. рублей. На 2015-2016 годы поступления планируются на уровне в сумме 10,5 тыс. рублей и 11,0 тыс. рублей соответственно.

Дорожный фонд. В соответствии с п. 33 статьи Федерального Закона №244-ФЗ от 03.12.2012 года «О внесении изменений в БК РФ и другие отдельные законодательные акты РФ» (далее 244-ФЗ), внесены изменения в п. 5 статьи 179.4 БК РФ, вступающие в силу с 01.01.2014 года. В соответствии с данными изменениями, муниципальный дорожный фонд создается решением представительного органов муниципального образования. Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования, в т.ч. от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ (далее акциз на ГСМ), подлежащие зачислению в местный бюджет. Пунктом п. 7 статьи 1 244-ФЗ, статья 58 БК РФ дополнена пунктом следующего содержания:

«3.1. Органы государственной власти субъекта РФ обязаны установить дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на ГСМ, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта РФ от указанного налога. В соответствии с Приложений 1, 2 к проекту Закона о бюджете Волгоградской области «Прогноз поступления по налогам, сборам, платежам и поступлений из других бюджетов бюджетной системы РФ в областной бюджет в 2014-2016 годы» объем дохода от уплаты акцизов на ГСМ на 2014 год составляет 4722829,6 тыс. рублей, на 2015 год - 5063428,8 тыс. рублей, на 2016 год - 5214677,7 тыс. рублей. С учетом вышеизложенного, объем дохода консолидированного бюджета Волгоградской области по указанному налогу на 2014 год составляет 5247588,45 тыс. рублей, на 2015 год - 5626032,0 тыс. рублей, на 2016 год - 5794086,34 тыс. рублей.

Размеры указанных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты устанавливаются исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности соответствующих муниципальных образований. Приложением 5 проекта Закона Волгоградской области о бюджете на 2014-2016 годов определены нормы отчислений в местные бюджеты от акцизов на ГСМ для Захаровского сельского поселения в следующих объемах:

в процентах

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2014 год | 2015 год | 2016 год |
| Нормы отчислений | 0,0024 | 0,0024 | 0,0024 |

Исходя из вышеизложенного, прогнозируемые объемы доходов бюджета муниципального образования, установленные от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельный и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ.

подлежащие зачислению в бюджет Захаровского сельского поселения на 2014 год составят 125,943 тыс. рублей, на 2015 год - 135,025 тыс. рублей, на 2016 год - 139.058 тыс. рублей, однако данные суммы в проекте бюджета Захаровского сельского поселения на 2014-2016 годы в составе налоговых доходов не предусмотрены.

В целях создания с 2014 года муниципального дорожного фонда в Захаровском сельском поселении необходимо принять следующие документы:

Решение представительного органа Захаровского сельского поселения о создании муниципального дорожного фонда;

Решение представительного органа Захаровского сельского поселения о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда;

Утвердить Решением представительного органа Захаровского сельского поселения о бюджете на 2014 год и плановый период объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда (по доходам и расходам).

Неналоговые доходы планируются в объеме 60,0 тыс. рублей и составляют 0,9% в общем объеме доходов на 2014 год. Источником поступления данного вида дохода Захаровского сельского поселения является доходы от сдачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков, а также доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. Данные поступления на 2014 год запланированы в размере 60,0 тыс. рублей (113,2% к первоначальным показателям и 125,0% уточненным показателям 2013 года). Исполнение по состоянию на 01.11.2013 года составило 65,7 тыс. рублей (136,9% уточненного плана), ожидаемое поступление дохода составляет 100,6 тыс. рублей, что на 40,6 тыс. рублей или 40,0% больше планируемого объема на 2014 год. На 2015-2016 годы ассигнования запланированы в сумме 160,1 тыс. рублей на каждый год.

По данным отдела по управлению имуществом и землепользованию администрации Клетского муниципального района в Захаровском сельском поселении числится договора аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена на общую сумму 112,8 тыс. рублей. По нормативу поступления 50% в бюджет поселения, данный вид дохода должен составлять 56,4 тыс. рублей, что на 6,0% меньше планируемых на 2014 год поступлений. Также следует, отметь, что исполнение по состоянию на 01.11.2013 года составило 100,6 тыс. рублей, что составляет 167,7% планируемых показателей на 2013 год. В пояснительной записке отсутствуют обоснования планирования данного вида дохода. Исходя из этого КРО считает, что прогноз поступления доходов от использования имущества администрацией поселения требует уточнения.

Безвозмездные поступления в доходную часть бюджета поселения от других бюджетов бюджетной системы РФ на 2014 год планируется в размере 4182,0 тыс. рублей, что больше на 7,8% первоначального или на 5,4% меньше уточненных показателей бюджета 2013 года. На 2015-2016 годы доходы планируются в размере 3805,2 тыс. рублей на каждый год или на 9,0% меньше планируемых в 2014 году.

**Общий объем расходов бюджета поселения в очередном финансовом году и в**

**плановом периоде.**

В целях оценки общего объема расходов бюджета Захаровского сельского поселения на 2014-2016 годы проведен анализ реестра расходных обязательств Захаровского сельского поселения, представленного для экспертизы одновременно с проектом решения о бюджете.

В соответствии с пунктом 1 статьи 87 БК РФ органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств. Исходя из положений пункта 2 статьи 87

БК РФ, реестр расходных обязательств, используемый при составлении проекта бюджета поселения на 2014-2016 годы, должен содержать перечень муниципальных правовых актов Захаровского сельского поселения. В нарушении требований бюджетного Законодательства, представленный вместе с проектом Реестр расходных обязательств не содержит перечень муниципальных правовых актов Захаровского сельского поселения.

В соответствии с требованиями статьи 86 БК РФ, расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальными образованиями (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

Сравнительный анализ общего объема расходных обязательств, содержащихся в плановом реестре расходных обязательств, представленном с проектом бюджета поселения на 2014-2016 годы, и прогнозируемый в проекте решения общий объем расходов, показал, что общий объем расходов бюджета поселения на 2014-2016 годы не соответствует объему, предусмотренному реестром расходных обязательств.

**Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджета в составе ведомственной структуры расходов**

**бюджета поселения.**

Распределение бюджетных ассигнований по разделам функциональной классификации расходов бюджета Захаровского сельского поселения на 2014 год и на период 2015-2016 годов представлено в следующей таблице и соответствует данным

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование раздела | Уточнённый | Предусмотрено | | | Темпы роста в % к | | |
|  |  | план 2013 | решением (тыс. рублей) | | | предыдущему году | | |
|  |  | год (тыс. | 2014 | 2015 | 2016 | 2014 | 2015 | 2016 |
|  |  | рублей) | год | год | год | год | год | год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1 | Общегосударственные вопросы | 3302,7 | 3010,0 | 3196,7 | 3352,5 | 91,1 | 106,2 | 104,9 |
| 2 | Национальная оборона | 53,1 | 69,3 | 69,5 | 69,5 | 130,5 | 100,3 | 100,0 |
| 3 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 4 | Национальная экономика | 283,8 | 100,0 | 100,0 | 150,0 | 35,2 | 100,0 | 150,0 |
| 5 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 1500,5 | 1595,1 | 1047,3 | 993,9 | 106,3 | 65,7 | 94,9 |
| 6 | Образование | 15,0 | 15,0 | 25,0 | 25,0 | 100,0 | 166,7 | 100,0 |
| 7 | Культура, и кинематография | 2061,6 | 1764,7 | 2577,4 | 2607,4 | 85,6 | 146,1 | 101,2 |
| 8 | Физическая культура и спорт | 5,0 | 20,0 | 15,0 | 15,0 | 400,0 | 75,0 | 100,0 |
| 9 | Средства массовой информации | 27,5 | 27,5 | 27,5 | 27,5 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
|  | ИТОГО: | 7259,2 | 6611,6 | 7068,4 | 7250,8 | 91,1 | 106,9 | 102,6 |

Из приведенных в таблице данных видно, что по отдельным разделам предусмотренные проектом бюджетные ассигнования повышаются относительно предыдущего года в номинальном выражении. Так, ассигнования по разделам «Физическая культура и спорт» на 2014 год составляют 400,0% от ассигнований 2013

года, по разделу «Национальная оборона» - 130,5%, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 106,3%. По разделам «Национальная безопасность», «Образование», «Средства массовой информации» ассигнования запланированы на уровне 2013 года. По всем остальным раздела бюджета Захаровского сельского поселения на 2014 год ассигнования снижены по отношению к 2013 году.

Анализ расходов бюджета в 2014 году показал, что наибольший удельный вес в общих расходах занимает раздел 0100 «Общегосударственные вопросы» - 45,5%, раздел 0800 «Культура, и кинематография» - 26,7%. Удельный вес расходов по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» составил 24,1%, от общего объема расходов. На остальные расходы приходится 3,7% от общего объема расходов.

В проекте решения о бюджете по разделу «Общегосударственные вопросы» на 2014 год предусмотрены в сумме 3010,0 тыс. рублей, что на 4,1% меньше первоначального и на 8,9% меньше уточненного плана на 2013 год. На 2015 год ассигнования на общегосударственные вопросы планируются в размере 3196,7 тыс. рублей или 106,2% к 2014 году. На 2016 год ассигнования на общегосударственные вопросы планируются в размере 3352,5 тыс. рублей или 104,9% к 2015 году. Анализ расходов по подразделу показал, что наибольшая доля расходов приходится на подраздел «Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций» (76,0%) и по подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ, муниципального образования» (22,4%).

По подразделу 0102 « Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ, муниципального образования» проектом бюджета на 2014-2016 годы предусматриваются ассигнования в сумме 673,4 тыс. рублей ежегодно, т.е. на уровне 2013 года.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций» проектом бюджета на 2014-2016 годы предусматриваются ассигнования в сумме 2286,3 тыс. рублей на каждый год или 98,7% к первоначальному плану или 98,5% к уточненным показателям 2013 года.

По подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» проектом бюджета на 2014 год предусмотрены ассигнования в сумме 20,3 тыс. рублей на передачу из бюджета Захаровского сельского поселения в бюджет Клетского муниципального района межбюджетных трансфертов на осуществление переданных полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в рамках заключенного соглашения «О передачи полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» №8 от 26.12.2011 года (с 'учетом дополнительных соглашений).

По подразделу 0111 «Резервные фонды» на 2014 год ассигнования планируется в сумме 10,0 тыс. рублей, на 2015-2016 годы в размере 5,2 тыс. рублей ежегодно.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» проектом бюджета на 2014 год предусматриваются ассигнования в сумме 20,0 тыс. рублей, на 2015 год - 206,7 тыс. рублей, на 2016 год ассигнования планируются в сумме 362,5 тыс. рублей. По данному подразделу на 2015-2016 годы предусматриваются условно-утверждённые расходы в сумме 176,7 тыс. рублей и 362,5 тыс. рублей соответственно.

Расходы по разделу 0200 «Национальная оборона» предусмотрены по подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» на 2014 год в сумме 69,3 тыс. рублей или 130,5% к плану 2013 года. На 2015-2016 годы в сумме 69,5 тыс. рублей на каждый год (100,3% к 2014 году). По подразделу запланированы расходы, связанные с осуществлением первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (заработная плата с начислениями, расходные материалы, канцелярские принадлежности).

Расходы по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» предусмотрены по подразделу 0309 «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» на 2014-2016 годы предусмотрены в сумме 10,0 тыс. рублей на каждый год.

Расходы по разделу 0400 «Национальная экономика» на 2014 год предусмотрены ассигнования по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», на 2014-

годы предусмотрены в сумме 100,0 тыс. рублей на каждый год (166,7% от плановых показателей 2013 года). На 2016 год ассигнования планируются в размере 150,0 тыс. рублей на каждый год или 150,0 % к предыдущим годам. Данные средства предусмотрены на реализацию программных мероприятий в рамках долгосрочной целевой программы «Благоустройство населенных пунктов на 2012-2014 гг.», утвержденной Постановлением главы Захаровского сельского поселения от 28.11.2011 года №71 (Приложение №16 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета поселения на целевые программы 2014- 2016 годов» к проекту Решения о бюджете Захаровского сельского поселения на 2014- 2016 годы). Согласно Приложения №1 программы, на реализацию программных мероприятий в 2014 году необходимо 215,0 тыс. рублей, при этом согласно приложения №16 к проекту бюджета поселения объем средств, необходимых на реализацию программных мероприятий в 2014 году предусмотрен в размере 100.0 тыс. рублей, что на 115,0 тыс. рублей (или на 53,5%) меньше, чем предусмотрено паспортом программы. Также следует отметить, что согласно паспорта программы, срок реализации программных мероприятий составляет 2012-2014 годы. Следовательно, ассигнования, по подразделу 0409 на 2015 год в сумме 100,0 тыс. рублей и на 2016 год в сумме 150,0 тыс. рублей предусмотрены в отсутствии нормативно-правового акта.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» запланированы расходы по подразделу 0503 «Благоустройство» на 2014 год в сумме 1595,1 тыс. рублей или 106,3% к уточнённому плану 2013 года. На 2015 год ассигнования планируются в размере 1047,3 тыс. рублей или 65,7% к 2014 году, на 2016 - 993,9 тыс. рублей или 94,9% к 2015 году. Данные средства предусмотрены на реализацию программных мероприятий в рамках долгосрочной целевой программы «Благоустройство населенного пункта на период 2012-2014 гг.». Согласно паспорта программы, срок реализации программных мероприятий составляет 2012-2014 годы. Следовательно, ассигнования, по подразделу 0503 ПСР 7950301 на 2015 год в сумме 1047,3 тыс. рублей и на 2016 год в сумме 1093,9 тыс. рублей предусмотрены в отсутствии нормативно-правового акта. Также следует отметить, что согласно Приложения №16 «Распределение бюджетных ассигнований к проекту Решения о бюджете Захаровского сельского поселения на целевые программы в 2014-2016 годах», на мероприятия по благоустройству территории в 2014 году предусмотрены ассигнования в размере 1595,1 тыс. рублей в рамках долгосрочной целевой программы «Благоустройство населенного пункта на период 2012-2014 годов», вместе с тем Паспортом программы объем финансирования на 2014 год составляет 931,3 тыс. рублей, что на 663.8 тыс. рублей меньше планируемых показателей бюджета.

КСП обращает внимание о несоответствии ассигнований в Приложении № 16 «Распределение бюджетных ассигнований к проекту Решения о бюджете Захаровского сельского поселения на целевые программы в 2014-2016 годах» с ассигнованиями, предусмотренными Приложениями №6. 7, 8. 9, 11. 12 к проекту бюджета поселения на 2014-2015 годы.

По разделу 0700 «Образование» расходы на 2014 год запланированы в сумме 15,0 тыс. рублей, на 2015-2016 годы - 25,0 тыс. рублей на каждый год.

расходы предусмотрены на 2014 год в сумме 1764,7 тыс. рублей, что на 296,9 тыс. рублей меньше уточненных плановых назначений 2013 года. На 2015 год расходы запланированы в сумме 2577,4 тыс. рублей (146,1% к 2014 году), на 2016 год - 2607,4 тыс. рублей (101,2% к 2015 году). Ассигнования предусмотрены на обеспечение деятельности подведомственного учреждения культуры (заработная плата, коммунальные услуги, расходы на увеличение стоимости материальных запасов, проведение культурно- досуговых мероприятий и другое). КСП отмечает, что на 2014 год на территории Захаровского сельского поселения действует муниципальная целевая программа «Развитие культуры на территории Захаровского сельского поселения на 2012-2014 годы» с объемом финансирования на 2014 год 1914,6 тыс. рублей. Проектом бюджета Захаровского сельского поселения расходы на выполнение программных мероприятий, в рамках муниципальной целевой программы «Развитие культуры...», не предусмотрены.

По подразделу 1101 «Физическая культура и спорт» расходы на 2014 год запланированы в размере 15,0 тыс. рублей, на 2015-2016 годы - 20,0 тыс. рублей на каждый год.

По подразделу 1202 «Средства массовой информации» расходы на 2014-2016 годы предусмотрены в сумме 27,5 тыс. рублей на каждый год. Ассигнования предусмотрены на публикацию нормативных правовых актов Захаровского сельского поселения.

Представленный проект решения «О бюджете Захаровского сельского поселения на 2014-2016 годы» составлен без учета требований Приказа Минфина РФ от 01.07.2013 года №65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», в части применения кодов целевых статей расходов, тем самым нарушены требования бюджетного законодательства (п.4 статьи 21 БК РФ, ст. 29 БК РФ).

**Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета и муниципальный долг**

Бюджет Захаровского сельского поселения на 2014-2016 годы спланирован без дефицита и профицита.

Муниципальный долг муниципального образования Захаровское сельское поселение проектом решения не предусматривается.

**Выводы**

Проектом решения «О бюджете Захаровского сельского поселения на 2014 год и плановый период до 2016 года» общий объем доходов поселения планируется в размере 6611,6 тыс. рублей, на исполнение расходных обязательств в 2014 году бюджетные ассигнования планируются в объёме 6611,6 тыс. рублей.

В нарушении требований статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не представлена пояснительная записка к проекту бюджета Захаровского сельского поселения.

Анализ текстовых статей решения о бюджете показал несоответствие утверждаемого Приложения в пункте 13 проекта решения «О бюджете Захаровского сельского поселения на 2014 год и период до 2016 года».

Прогноз социально-экономического развития Захаровского сельского поселения представлен как Приложение №15 к проекту решения «О бюджете Захаровского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015-2016 годы», что является нарушением ст. 173 БК РФ.

В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития Захаровского сельского поселения отсутствует обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

В нарушении требований статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития Захаровского сельского поселения не одобрен главой Захаровского сельского поселения до внесения проекта решения о бюджете в представительный орган сельского поселения.

Анализ прогноза социально-экономического развития и основных направлений бюджетной и налоговой политики показал, что бюджет 2014 года составлен администрацией Захаровского сельского поселения, исходя из ожидаемых к поступлению доходов в текущем году и установившейся структуры расходов. Прогноз социально-экономического развития территории составлен формально под проектируемые бюджетом показатели, без увязки с бюджетным посланием губернатора Волгоградской области от 17.07.2013 года.

В представленном проекте решения о бюджете Захаровского сельского поселения не учтены изменения по нормативу отчислений по единому сельскохозяйственному налогу, налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество физических лиц, прогнозируемые показатели по которым подлежат уточнению.

Решение представительного органа Захаровского сельского поселения не создан муниципальный дорожный фонд, не определен порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

Объемы доходов бюджета муниципального образования, установленные от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, подлежащие зачислению в бюджет Захаровского сельского поселения на 2014 - 2016 годы в проекте бюджета Захаровского сельского поселения в составе налоговых доходов не предусмотрены.

Прогноз поступления доходов от использования имущества администрацией поселения требует уточнения.

В нарушении требований бюджетного Законодательства, представленный вместе с проектом Реестр расходных обязательств не содержит перечень муниципальных правовых актов Захаровского сельского поселения.

Общий объем расходов бюджета поселения на 2014-2016 годы не соответствует объему, предусмотренному плановым реестром расходных обязательств.

Проектом бюджета Захаровского сельского поселения ассигнования по подразделу 0503 «Благоустройство» предусмотрены не в соответствии с объемами, определенными долгосрочной целевой программой «Благоустройство населенного пункта на период 2012-2014 годов».

Ассигнования на исполнение программных мероприятий в рамках муниципальной целевой программы «Благоустройство... на 2012-2014 годы» на 2015-2016 годы предусмотрены в «отсутствии нормативно-правового акта, в связи с окончанием срока действия муниципальной целевой программы в 2014 году.

КСП обращает внимание о несоответствии ассигнований в Приложении № 16 «Распределение бюджетных ассигнований к проекту Решения о бюджете Захаровского сельского поселения на 2014-2016 годы» с ассигнованиями, запланированными Приложениями №6, 7, 8, 9, 11, 12 к проекту бюджета поселения на 2014-2015 годы.

Проектом бюджета Захаровского сельского поселения расходы на выполнение программных мероприятий, в рамках муниципальной целевой программы «Развитие культуры... на 2012-2014 годы», не предусмотрены.

Представленный проект решения «О бюджете Захаровского сельского поселения на 2014-2016 годы» составлен без учета требований Приказа Минфина РФ от 01.07.2013 года №65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», в части применения кодов целевых статей расходов, тем самым нарушены требования бюджетного законодательства (п.4 статьи

21 БК РФ, ст. 29 БК РФ).

На основании вышеизложенного, предлагаем Совету депутатов Захаровского сельского поселения: Рекомендовать главе Захаровского сельского поселения:

Провести работу по устранению замечания Контрольно-счетной палаты Клетского муниципального района до рассмотрения проекта решения Совета депутатов Захаровского сельского поселения «О бюджете Захаровского сельского поселения на 2014 год и на период до 2016 года».

Вынести проект бюджета Захаровского сельского поселения на 2014 год на Совет депутатов Захаровского сельского поселения для рассмотрения в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

г-'

Председатель контрольно-счетной палаты

Клетского муниципального района



Е.В. Севастьянова