АДМИНИСТРАЦИЯ

ЗАХАРОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

КЛЕТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

21 октября 2019 г. № 69

Об основных направлениях налоговой

политики, бюджетной политики Захаровского сельского поселения

и других исходных данных для составления

бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии с Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Захаровское сельское поселение утвержденного решением Совета депутатов Захаровского сельского поселения от 20.04.2010 № 11/44, руководствуясь постановлением администрации Волгоградской области 27.06.2016 года №550 «Об основных направлениях налоговой политики, бюджетной политики Волгоградской области и других исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и в целях составления проекта бюджета Захаровского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов,

**П О С Т А Н О В Л Я Ю :**

1. Одобрить: основные направления налоговой и бюджетной политики Захаровского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, изложенные в приложении №1;

2. Установить, что при составлении проекта бюджета Захаровского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов:

а) основные характеристики бюджета поселения определяются исходя из прогноза социально – экономического развития Захаровского сельского поселения на 2020- 2022 годы;

б) сбалансированность бюджета поселения обеспечить за счет соответствия объема текущих расходов объему налоговых и неналоговых поступлений в бюджет сельского поселения;

в) обеспечить безусловное выполнение указов Президента Российской Федерации.

3. Утвердить на 2020год и на плановый период 2021 и 2022 годов:

а) распределение бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования Захаровское сельское поселение по главным распорядителям средств бюджета поселения, согласно приложению № 4 к настоящему постановлению;

б) новые расходные обязательства бюджета поселения включать при наличии доходов бюджета поселения и проекта нормативного правового акта.

4. Установить, что объем бюджетных ассигнований по отношению к объему, утвержденному настоящим постановлением, может быть изменен на суммы безвозмездных поступлений от вышестоящих бюджетов, а также может быть перераспределен между главными распорядителями средств бюджета поселения в случае изменения их функций и полномочий и в связи с передачей муниципального имущества.

5. Главному экономисту Захаровского сельского поселения:

а) обеспечить подготовку нормативных правовых актов по принятию новых расходных обязательств Захаровского сельского поселения осуществлять в рамках ограничений расходов, установленных настоящим постановлением;

б) обеспечить разработку и утверждение муниципальных программ, планируемых к финансированию начиная с 2020 года, учесть при этом условие их возможного софинансирования из вышестоящих бюджетов.

6. Администрации Захаровского сельского поселения направить копию настоящего постановления в Совет депутатов Захаровского сельского поселения.

7. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

8. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования и подлежит размещению на официальном сайте администрации сельского поселения в сети Интернет.

Глава Захаровского

сельского поселения Е.А.Кийков

Приложение №1

к постановлению администрации

Захаровского сельского поселения

От 21 октября № 69

**Основные направления налоговой**

**политики муниципального образования Захаровского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Основные направления налоговой политики Захаровского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов подготовлены в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**1. Основные результаты и проблемы налоговой политики**

В 2019 году налоговая политика сельского поселения была направлена на продолжение работы по повышению налогового потенциала поселения за счет увеличения облагаемой базы, улучшения администрирования платежей, увеличения собираемости налогов.

Общий объем мобилизованных за 2018 год в бюджет поселения налоговых и неналоговых доходов составил 6026,076 тыс. рублей. или 102,2 % к уточненному плану на год и 104,5 % к факту 2017 года. Снижение поступлений обусловлено изменением бюджетного законодательства в части установления нормативов зачисления доходов от аренды земли и продажи земли 100% в районный бюджет.

Улучшение налогового администрирования, реализация «дорожных карт» по мобилизации доходов в бюджет повысило роль имущественных налогов в формировании бюджета поселения. Поступления земельного налога и налога на имущество физических лиц составили 567,031 тыс. рублей .

Несмотря на положительную динамику поступлений местных налогов, в последние годы существует ряд проблем, решение которых может быть осуществлено на федеральном уровне.

Проблемными остаются вопросы установления на федеральном уровне налоговых льгот по местным налогам, что приводит к сокращению доходной части местных бюджетов по имущественным налогам.

Остается вопрос уменьшения объема недоимки по налоговым платежам в бюджет поселения. Администрацией сельского поселения принимаются все меры для ее минимизации: проводятся комиссии по контролю за своевременностью и полнотой перечисления денежных средств в бюджет, подворные обходы, сверка информационных баз, информирование населения о необходимости уплаты законно установленных налогов в установленные сроки и другие мероприятия.

**2. Основные направления налоговой политики Захаровского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Налоговая политика поселения определена с учетом Основных направлений налоговой политики Волгоградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Основными направлениями налоговой политики являются:

- обеспечение неизменности налоговой политики;

- расширение налогооблагаемой базы на основе роста предпринимательской деятельности, инвестиционного потенциала, денежных доходов населения;

- усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Основные усилия должны быть направлены на мобилизацию всех резервов повышения налоговых поступлений.

Для обеспечения устойчивого роста налоговых поступлений необходимо определить пути расширения налоговой базы основных видов налогов.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- усиления работы по неплатежам в местный бюджет;

- совершенствования методов контроля легализации «теневой» заработной платы;

- совершенствования методов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет поселения;

- оценки социальной и бюджетной эффективности установленных на местном уровне налоговых льгот;

- обеспечения сохранности муниципального имущества.

**2.1. Совершенствование налогообложения**

***Налог на доходы физических лиц***

Налог на доходы физических лиц относится к федеральным налогом.

В целях совершенствования налогообложения на федеральном уровне предусматривается внесение изменений в действующее налоговое законодательство:

- в целях снижения административной нагрузки на налогоплательщиков физических лиц предусматривается освобождение от налогообложения доходов физических лиц в виде процентов, выплачиваемых российскими организациями по обращающимся облигациям;

- освобождение от налогообложения доходов, получаемых от некоммерческих организаций спортсменами за призовые места на Олимпийских и Параолимпийских играх;

- уточнение порядка освобождения от налогообложения доходов, получаемых при увольнении гражданскими служащими, военнослужащими и судьями;

- совершенствование законодательства Российской Федерации о добровольном декларировании физическими лицами активов и счетов (вкладов) в банках в рамках деофшоризации.

***Налоги на имущество***

На федеральном уровне планируется освобождение от уплаты транспортного налога владельцев транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, с которых взимается плата в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения, в виде уменьшения налога на сумму вышеуказанной платы, уплаченной в отношении этого транспортного средства налогоплательщиком в данном налоговом периоде. При этом данная налоговая преференция для организаций будет применяться 1 января 2019 года.

На областном уровне по транспортному налогу установлена налоговая льгота в виде снижения ставки налога с 50 до 20 руб. за 1 л.с. в отношении мотоциклов и мотороллеров с мощностью двигателя свыше 35 л.с.

Для развития предпринимательства органам местного самоуправления рекомендовано установление пониженных ставок по земельному налогу для организаций, применяющих специальные налоговые режимы и осуществляющих свою деятельность в производственной, сельскохозяйственной, научной и социальных сферах, при условии использования этих земельных участков по целевому назначению.

**2.2. Сохранение налоговых преференций и льгот, проведение оценки их эффективности**

В соответствии с основными направлениями налоговой политики Российской Федерации в 2020-2022 годах будет продолжена работа по оптимизации установленных на федеральном уровне льгот по региональным и местным налогам в целях децентрализации полномочий между уровнями власти в пользу субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Будут изменены подходы к установлению налоговых льгот. Принято решение рассматривать их как «налоговые расходы» бюджета, а также одновременно анализировать и «неналоговые расходы», так как они также представляют собой недополученные финансовые ресурсы, выгодо приобретатели по которым могут быть с достаточной степенью точности определены, что позволяет рассматривать их в качестве мер государственной поддержки. К «неналоговым расходам» могут быть отнесены, в частности, льготы по таможенным платежам, платежам в государственные внебюджетные фонды и т.д.

Предполагается введение в законодательство понятия налоговых расходов бюджетов Российской Федерации, под которыми предлагается понимать разницу между объемом налоговых доходов, учтенных при составлении проекта бюджета (фактически поступивших в бюджет), и объемом налоговых доходов, рассчитанных с учетом отсутствия льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предусмотренных действующим законодательством в расчетном периоде.

При этом предполагается предусмотреть, что оценка и анализ эффективности налоговых расходов будет осуществляться ежегодно в порядке, устанавливаемом соответствующим финансовым органом в соответствии с общими требованиями Минфина России.

**2.3. Совершенствование методов налогового администрирования**

В последние годы вопросам совершенствования методов налогового администрирования уделяется много внимания на федеральном, региональном и местном уровнях.

На федеральном уровне планируется:

- в целях повышения открытости и прозрачности российских компаний дополнить статью 102 Налогового кодекса, предусмотрев перечень сведений о налогоплательщике, которые не должны относиться к режиму налоговой тайны;

- для улучшения налогового администрирования и расширения информационного взаимодействия урегулировать вопросы об ограниченном доступе налоговых органов к документам, составляющим аудиторскую тайну, касающимся исчисления и уплаты налогов, которые не представлены налогоплательщиком в налоговый орган, что будет способствовать выявлению налоговых правонарушений, борьбе с уклонением от уплаты налогов и финансовыми мошенничествами;

- закрепить в Налоговом кодексе Российской Федерации общие правила, запрещающие налогоплательщикам учитывать в целях налогообложения факты хозяйственной жизни, основной целью которых является неуплата или неполная уплата сумм налога;

- установить пределы осуществления прав и исполнения обязанностей налогоплательщиками в налоговых правоотношениях, в связи с чем ввести принцип добросовестности налогоплательщика, определить понятие «злоупотребление правом», а также условие ограничения налоговым органом налогоплательщика в правах, предусмотренных законодательством о налогах и сборах в случае неправомерного уменьшения им своих налоговых обязательств;

- ввести механизм ежегодного проведения анализа и оценки налоговых льгот в порядке, устанавливаемом соответствующим финансовым органом в соответствии с общими требованиями Министерством финансов Российской Федерации;

- передать администрирование страховых взносов в налоговые органы, что позволит создать «одно окно» для страхователей и налоговых агентов, уплачивающих различные платежи с фонда оплаты труда, минимизировать отчетность и количество платежных документов, создать единый орган контроля за полнотой и правильностью уплаты налогов и страховых взносов, повысить эффективность процедур и правил нормативно-правового регулирования;

- исключить из Налогового кодекса Российской Федерации нормы о применении налоговых вычетов в случае возврата покупателями производителям ранее отгруженной алкогольной продукции, что позволит устранить заинтересованность в создании схем по уклонению от уплаты акцизов путем осуществления фиктивных возвратов алкогольной продукции.

Налоговая политика трехлетнего периода, так же как и предыдущих лет, будет направлена на проведение целенаправленной и эффективной работы с федеральными, областными и местными администраторами доходов бюджета поселения с целью пополнения доходами бюджет поселения, выявления скрытых резервов, повышения уровня собираемости налогов, сокращения недоимки, усиления налоговой дисциплины путем:

- установления главным администраторам (администраторам) доходов бюджета поселения годового задания по мобилизации администрируемых ими налоговых и неналоговых доходов;

- проведения совещаний с главными администраторами доходов, на которых будут рассматриваться вопросы полноты мобилизации платежей в бюджет;

- проведения индивидуальной работы на заседаниях межведомственных комиссий с организациями, имеющими задолженность по платежам в бюджет поселения, и средняя заработная плата которых ниже среднеотраслевого уровня;

**3.Определение параметров налоговых и неналоговых доходов бюджета**

**Захаровского сельского поселения на 2020-2022 годы**

**3.1. Показатели прогноза социально-экономического развития Захаровского сельского поселения, положенные в основу формирования налоговой политики на 2020-2022 годы**

В основу формирования налоговой политики поселения на 2020 год и среднесрочную перспективу до 2022 года положены показатели прогноза социально-экономического развития Захаровского сельского поселения на 2020-2022 годы.

Одним из основных показателей, применяемых для определения параметров доходной части бюджета, является индекс потребительских цен, который составит в 2019 году — 104,9 %, в 2020 году -104,5 % и в 2021 году - 104%.

**3.2. Основные параметры налоговых и неналоговых доходов**

Поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет поселения прогнозируется в 2019 году 2316,3 тыс. руб., в 2020 году 1942,179 тыс.руб., в 2021 году 2188,847 тыс.руб.

При расчете налогового потенциала на 2018-2020 годы учитывалось зачисление в бюджет поселения:

- налога на доходы физических лиц по нормативу 5 %;

- единого сельскохозяйственного налога по нормативу 30%;

- земельного налога и налога на имущество физических лиц по нормативу 100 %;

- доходов от муниципальной собственности по нормативу 100 %;

- денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение муниципальных правовых актов по нормативу 100 %.

**Основные характеристики бюджета муниципального образования Захаровское сельское поселение на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

|  |  |
| --- | --- |
| Показатели | Объем в тыс. рублей |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Доходы - всего | 8931,03 | 5742,86 | 5708,19 |
| в том числе: |  |  |  |
| налоговые и неналоговые доходы | 2540,43 | 2353,66 | 2318,49 |
| безвозмездные поступления | 6390,6 | 3389,2 | 3389,7 |

Параметры налоговых и неналоговых доходов могут быть изменены в случае уточнения показателей социально-экономического развития поселения, уточнения прогнозов поступлений доходов главными администраторами доходов бюджета поселения и внесения изменений в налоговое и бюджетное законодательство.

Приложение №2

к постановлению администрации

Захаровского сельского поселения

От 21 октября 2019 г. № 69

**Основные направления бюджетной политики Захаровского сельского поселения**

**на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Основные направления бюджетной политики Захаровского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее- основные направления бюджетной политики) определяют цели и приоритеты бюджетной политики администрации поселения в среднесрочной перспективе, разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Основные цели и задачи бюджетной политики на 2020– 2022 годы**

Целью основных направлений бюджетной политики является описание основных подходов к формированию проекта бюджета Захаровского сельского поселения на 2020-2022 годы, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основные направления бюджетной политики сохраняют преемственность целей и задач, определенных в 2019 году.

Предусматривается обеспечение финансовыми ресурсами выполнение «майских» указов Президента Российской Федерации (2012 года).

В рамках бюджетной политики необходимо добиться сбалансированности бюджета Захаровского сельского поселения. С этой целью требуется реализовать задачи, поставленные в поручении Президента Российской Федерации от 11 марта 2015 года № Пр-417ГС о принятии исчерпывающих мер по сокращению дефицита бюджета. Необходимо обеспечить рост доходов и повышение эффективности бюджетных расходов муниципального образования. По итогам исполнения бюджета Захаровского сельского поселения в 2020 году его дефицит не должен превысить 5 % к налоговым и неналоговым доходам Захаровского сельского поселения.

Работа по увеличению бюджетных доходов, обеспеченному реальным ростом экономики и стабильностью налоговых условий, будет способствовать решению задач в большем объеме в рамках полномочий Захаровского сельского поселения. При этом следует реально оценивать возможности бюджета Захаровского сельского поселения по принятию новых расходных обязательств (исходя из доходов бюджета) и, соответственно, максимально четко планировать расходы бюджета Захаровского сельского поселения для концентрации бюджетных ресурсов на приоритетных направлениях.

Повышение эффективности бюджетных расходов позволит оптимизировать бюджетные ассигнования с направлением высвобождающихся ресурсов на решение вопросов местного значения. Цель проведения данной работы - выполнить поручение Президента Российской Федерации, содержащееся в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 04 декабря 2014 года, о сокращении расходов бюджета на 5% ежегодно за счет снижения неэффективных трат, включая расходы на обеспечение органов местного самоуправления.

Основными задачами по повышению эффективности бюджетных расходов остаются обеспечение результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления, создание условий для улучшения качества предоставления муниципальных услуг.

 С 2016 года все муниципальные услуги (работы) предоставляются в соответствии с муниципальными перечнями услуг (работ), утвержденных органами исполнительной власти Захаровского сельского поселения на основании федеральных базовых перечней государственных услуг (работ). В случае отсутствия в федеральном базовом перечне услуги, утвержденной в муниципальном перечне услуг, расходы на ее предоставление подлежат исключению из бюджета Захаровского сельского поселения.

Требуют решения вопросы оптимизации затрат на содержание имущества, непосредственно не связанного с оказанием муниципальных услуг. С 2017 года по нормативу затрат должна быть рассчитана стоимость работ (ранее она определялась сметным методом).

Будет продолжена работа по ограничению расходов на аппарат управления органов местного самоуправления Захаровского сельского поселения и муниципальных учреждений, в том числе финансовое обеспечение расходов на оплату труда работников будет осуществляться исходя из фактической численности.

**2. Основные подходы к формированию бюджетных расходов на 2020 – 2022 годы**

1)Предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета Захаровского сельского поселения на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2020-2022 годы сформированы на основе следующих основных подходов:

в качестве объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств на 2020 - 2021 годы приняты расходы, утвержденные решением Совета народных депутатов муниципального образования Захаровское сельское поселение № от 09.12.2015 года «Об утверждении бюджета муниципального образования Захаровское сельское поселение на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в первоначальной редакции.

2) в части принимаемых обязательств:

-при наличии доходных источников могут быть предусмотрены в качестве резервирования средства на участие в государственных программах и на индексацию оплаты труда работников муниципальных учреждений ;

-другие предложения по вновь принимаемым обязательствам могут быть рассмотрены при наличии правового основания и дополнительных доходов при формировании проекта бюджета Захаровское сельское поселение на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

3) в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе расходов бюджета Захаровского сельского поселения предусмотрены условно утверждаемые расходы, которые составят в 2021 году не менее 2,5% от общего объема расходов 2021 года и в 2022 году не менее 5,0 % от общего объема расходов 2020 года.

Объемы бюджетных ассигнований могут быть уточнены на сумму средств, передаваемых из вышестоящих бюджетов, и в связи с передачей полномочий.