АДМИНИСТРАЦИЯ

ЗАХАРОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

КЛЕТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 19.06.2023 № 43

|  |
| --- |
| Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории Захаровского сельского поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов на 2023-2027 годы» |

В соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ администрации Захаровского сельского поселения, утвержденным Постановлением Администрации Захаровского сельского поселения от 15.11.2011 года № 66 "Об утверждении порядка разработки, формирования и реализации муниципальных долгосрочных целевых программ Захаровского сельского поселения", Уставом Захаровского сельского поселения

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Утвердить муниципальную программу «Создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории Захаровского сельского поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов на 2023-2027 годы» (Приложение № 1).

2. Настоящее постановление вступает в силу после его официального обнародования.

Глава Захаровского

сельского поселения Е. А. Кийков

Утверждена

постановлением администрации

Захаровского сельского поселения

от 19.06.2023 года № 43

(Приложение № 1)

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«**Создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории Захаровского сельского поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов на 2023-2027 годы»**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

|  |  |
| --- | --- |
| Полное наименование Программы | Муниципальная программа «Создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории Захаровского сельского поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов на 2023-2027 годы»  (далее - Программа). |
| Заказчик Программы | Администрация Захаровского сельского поселения |
| Соисполнители  муниципальной программы | - МКОУ Захаровская СШ  -СК х. Евтстратовский, Гвардейский  СДК х. Захаров |
| Участники муниципальной программы | - Граждане Российской Федерации, зарегистрированные по месту жительства и месту пребывания на территории Захаровского сельского поселения;  - Граждане Российской Федерации, постоянно проживающие на территории Захаровского сельского поселения |
| Цель Программы | Укрепление в поселении терпимости к иному мировоззрению, образу жизни, поведению и обычаям, среды - толерантности на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека. |
| Задачи муниципальной программы | Выявление и преодоление негативных тенденций, тормозящих устойчивое социальное и культурное развитие поселения и находящих свое проявление в фактах.  Формирование в поселении позитивных ценностей и установок на уважение, принятие и понимание богатого многообразия культур народов, их традиций и этнических ценностей посредством. |
| Перечень основных мероприятий Программы | - разработка и внедрение в систему учреждений культуры, образования (по согласованию) библиотечной системы всех ступеней программ и учебных материалов, воспитывающих подрастающее поколение в духе миролюбия, веротерпимости и толерантности, а также формирующих нормы социального поведения, характерные для гражданского общества;  - разработка и реализация комплекса мероприятий по повышению социальной роли семьи в воспитании у подрастающего поколения норм толерантности и снижении социальной напряженности в обществе;  - разработка и реализация комплекса мероприятий по пропаганде миролюбия, повышению толерантности к  этническим,  религиозным и политическим разногласиям, противодействие экстремизму;  - повышение эффективности политики, направленной на снижение социально-психологической напряженности в обществе, внедрение в социальную практику норм толерантного поведения. |
| Сроки реализации Программы | 01.01.2023-31.12.2027 г. |
| Финансовое обеспечение муниципальной программы | Финансовое обеспечение не предусмотрено. |
| Размер налоговых расходов, направленных на достижение цели программы | Налоговые расходы не предусмотрены |
| Ожидаемые результаты реализации Программы | - создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости;  -  степени распространенности негативных этнических установок и предрассудков, прежде всего, в молодежной среде;  - формирование толерантного сознания, основанного на понимании и принятии культурных отличий, неукоснительном соблюдении прав и свобод граждан. |

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости её решения программными методами

Необходимость разработки целевой Программы в Захаровском сельском поселении связана с реализацией полномочий органов местного самоуправления по созданию условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории Захаровского сельского поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Разработка Программы вызвана необходимостью поддержания стабильной общественно-политической обстановки и профилактики экстремизма на территории Захаровского сельского поселения (далее – сельского поселения) в сфере межнациональных отношений.

На территории сельского поселения проживает более 10 национальностей. Специфика миграционных процессов, необходимость социально-культурной адаптации мигрантов свидетельствуют о наличии объективных предпосылок межэтнической напряженности.

Сегодня, в связи с достаточно невысоким уровнем жизни граждан, проблемы межнациональных отношений не теряют своей актуальности и нуждаются в пристальном внимании органов местного самоуправления.

В настоящее время сфера межнациональных отношений остается наиболее вероятным центром притяжения конфликтных настроений населения, вызванных проблемами в социальной и экономической сферах.

Особенно высока потенциальная склонность к проявлениям экстремизма в молодежной среде. В Программе особое внимание уделяется формам и методам вовлечения разнонациональной молодежи в изучение народных традиций, в дискуссии по наиболее актуальным вопросам подростковой коммуникабельности в сфере межнациональных отношений и национальных стереотипов.

В рамках Программы будут реализовываться мероприятия, направленные на решение проблем профилактики, проявлений экстремизма в сельском поселении:

- реализация мероприятий, направленных на укрепление межнационального мира и стабильности;

- обеспечение информированности населения о решении проблем в сфере межнационального сотрудничества.

При отсутствии программно-целевого подхода к решению проблем профилактики экстремизма и гармонизации межнациональных отношений в сельском поселении возможен негативный прогноз по развитию событий в данной сфере.

2. Цели и задачи программы

Цель программы – укрепление в поселении толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.

Основными задачами реализации Программы являются:

1) Выявление и преодоление негативных тенденций, тормозящих устойчивое и культурное развитие сельского поселения и находящих свое проявление  в фактах:

- межэтнической и межконфессиональной враждебности и нетерпимости;

- агрессии и насилия на межэтнической основе;

- распространение негативных этнических и конфессиональных стереотипов;

- ксенофобии, бытового расизма, шовинизма;

- политического экстремизма на национальной почве.

2) Формирование в поселении позитивных ценностей и установок на уважение, принятие и понимание богатого многообразия культур народов, их традиций и этнических ценностей посредством:

- утверждения основ гражданской идентичности как начала, объединяющего всех жителей сельского поселения;

- воспитания культуры толерантности и межнационального согласия;

- достижения необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения;

- формирования мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу;

- общественного осуждения и наказания на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве.

Достижение поставленных задач возможно в условиях упрочнения российской общегражданской общности на основе признания прав и свобод человека и гражданина при одновременном создании условий для удовлетворения реальных этнокультурных  конфессиональных потребностей жителей поселения.

Масштабность и сложность решения поставленных задач требуют применения программно-целевых методов при разработке и реализации Программы.

3. Программные методы достижения цели и решения задач

Осуществление комплекса мероприятий Программы должно проводиться по следующим основным направлениям:

1) Совершенствование правовой базы и правоприменительной практики в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений.

2) Выработка и реализация мер раннего предупреждения межэтнической напряженности, проявлений национального высокомерия, нетерпимости и насилия, профилактики экстремизма.

3) Повышение эффективности механизмов реализации миграционной политики в сельском поселении.

4) Разработка и реализация социальных проектов, содействующих интеграции мигрантов в сообщество и обеспечивающих удовлетворение этнокультурных и религиозных потребностей граждан.

5) Совершенствование системы регулирования этносоциальных и этнокультурных процессов в поселении.

6) Формирование единого информационного пространства для пропаганды и распространения идей толерантности, гражданской солидарности и уважения к другим культурам.

7) Разработка и реализация в учреждениях дошкольного, начального, среднего, образования образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие.

8) Развитие межэтнической интеграции в области культуры.

9) Осуществление мониторинга выполнения Программы, постоянный контроль хода ее реализации со стороны органов власти и общественности.

4. Сроки и этапы реализации Программы

Срок реализации Программы – 2023– 2027 годы.

5. Система программных мероприятий

Достижение целей и задач Программы обеспечивается выполнением мероприятий:

1) Воспитание культуры толерантности через систему образования.

Формирование толерантного сознания происходит в течение всей жизни человека, однако, его основы закладываются в процессе первичной социализации. Важнейшим институтом социализации наряду с семьей является образование. Именно система образования, в первую очередь дошкольного и школьного, должна заложить мировоззренческие основы будущей толерантной личности.

2) Укрепление толерантности и профилактика экстремизма в молодежной среде.

Молодежь представляет собой особую социальную группу, которая в условиях происходящих общественных трансформаций чаще всего оказывается наиболее уязвимой с экономической и социальной точек зрения.

Нередко формирующийся у молодых людей комплекс социальных обид принимает форму этнически окрашенного протеста, что создает благоприятные условия для роста на этой почве разного рода «этно-» и «мигрантофобий». В «чужих» - «приезжих» и «мигрантах» - молодежь, не имеющая жизненного опыта и знаний, порой начинает видеть причины собственной неустроенности. Они начинают восприниматься как угроза материальному благополучию, как нечто такое, что ограничивает возможности и жизненные шансы молодых людей на рынке труда, образования, жилья и т. д. В этой ситуации проникновение в молодежную среду экстремистских взглядов и идей может привести к трагическим последствиям – применению насилия в отношении мигрантов, иностранных граждан.

3) Развитие толерантной среды сельского поселения средствами массовой информации.

Важным направлением работы по формированию толерантной среды - является создание единого информационного пространства для распространения идей толерантности, гражданской солидарности, уважения к другим народам, культурам, религиям. Наряду с пропагандой ценностей мира и согласия в межнациональных и межконфессиональных отношениях, необходимо использование потенциала средств массовой информации для содействия свободному и открытому диалогу, обсуждения имеющихся проблем, преодоления индифферентности по отношению к группам и идеологиям, проповедующим нетерпимость.

4) Совершенствование механизмов обеспечения законности и правопорядка в сфере межнациональных отношений.

Одним из важнейших направлений деятельности по гармонизации межнациональных отношений и созданию толерантной среды является совершенствование правового регулирования и правоприменительной практики в области межэтнических и межконфессиональных взаимодействий. Это относится к строгому контролю за соблюдением требований закона при найме на работу и использовании труда этнических мигрантов, содействию работы органов внутренних дел, осуществляющих их регистрацию и учет занятости, предупреждению дискриминации по этническому признаку в сфере трудовых отношений, профилактике экстремизма и противодействию ксенофобии, прежде всего, в молодежной среде. Насущной задачей является информирование населения, в первую очередь, из числа иностранных граждан, о необходимости соблюдения мер безопасности.

5) Использование ресурсов международного и межрегионального сотрудничества в деле формирования культуры мира и толерантности.

Международное и межрегиональное сотрудничество является важным ресурсом создания толерантной среды. В условиях глобализации, резко усилившей динамику миграционных потоков и международного культурного обмена, особую значимость приобретает задача сохранения культуры толерантности в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений, сосуществования различных культур. На выработке стабильных и продуктивно действующих социальных и правовых механизмов предотвращения и пресечения межэтнической и межконфессиональной вражды, а также поощрения толерантности, сосредоточены усилия многих международных организаций, к которым принадлежит и Россия.

6. Основные условия и направления реализации Программы

Важнейшим условием успешного выполнения Программы является взаимодействие при ее реализации органов власти, образовательных учреждений и учреждений культуры, общественных организаций и объединений, некоммерческих организаций. Только реальное взаимодействие может заложить основы гражданского согласия как необходимого условия сохранения стабильности, обеспечить результативность проводимых мероприятий.

Объединение усилий органов власти, общественных организаций и движений, участие структур гражданского общества в осуществлении Программы необходимы для эффективной борьбы с проявлениями политического экстремизма и ксенофобии. Рост активности граждан в противостоянии межнациональной и межрелигиозной розни способствует поддержанию общественного порядка, формированию этнической и конфессиональной толерантности. Каждый из разделов Программы должен стать объектом объединенных усилий участников Программы в деле всестороннего развития традиций гражданской солидарности, воспитания культуры мира и формирования толерантности, способствующих обеспечению атмосферы межнационального мира и согласия.

7. Реализация Программы, контроль за ходом ее исполнения

Программа реализуется исполнительными органами местного самоуправления сельского поселения с привлечением в установленном порядке образовательных учреждений и учреждений культуры, участковых уполномоченных полиции, комиссии по делам несовершеннолетних, общественной комиссии по профилактике преступлений и правонарушений Захаровского сельского поселения, общественных организаций и объединений, некоммерческих организаций.

8. Ожидаемый социально-экономический эффект от реализации Программы

Реализация Программы позволит:

1) Создать эффективную систему правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости.

2) Снизить степень распространенности негативных этнических установок и предрассудков, прежде всего, в молодежной среде.

3) Способствовать формированию толерантного сознания, основанного на понимании и принятии культурных отличий, неукоснительном соблюдении прав и свобод граждан

9. Ожидаемые результаты реализации Программы, целевые показатели (индикаторы)

|  |  |
| --- | --- |
| Краткая формулировка программных задач | Система показателей (индикаторов) оценки эффективности |
| Усиление антитеррористической защищенности,  мест массового скопления населения села | Количество объектов, в которых приняты дополнительные меры по повышению уровня антитеррористической защищенности |
| Усиление антитеррористической защищенности учреждений села | Количество объектов, в которых приняты дополнительные меры по повышению уровня антитеррористической защищенности |
| Меры по профилактике и противодействию экстремизму на национальной и религиозной почве | Количество проведенных мероприятий |
| Удовлетворенность населения работой администрации Захаровского сельского поселения по осуществлению мероприятий, связанных с профилактикой экстремизма и терроризма | Результаты социологических опросов и мониторинга состояния межэтнических и религиозных отношений (в процентах) |

|  |
| --- |
|  |